

中国人民银行安徽省分行

关于省十四届人大三次会议 第 1477 号代表建议答复的函

韩东成代表：

您提出的《关于发展新质生产力过程中解决融资难的建议》收悉。经商省科技厅、省财政厅、省市场监督管理局、省委金融办等部门认真研究。现将有关情况答复如下：

近年来，安徽省金融系统以深入学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神为根本遵循，认真落实党的二十大、二十届三中全会、中央经济工作会议、中央金融工作会议和全国两会精神，以合肥市科创金融改革试验区建设为抓手，创新科技金融机制、模式、产品和生态，持续赋能新质生产力发展。合肥市“写好‘科技金融’大文章，赋能企业科技创新”的经验做法，被国务院推动高质量发展综合督查通报表扬；“多元化融资方案支持国家核聚变能应用”“共同成长计划打造一流科技金融生态”2个案例，被人民银行在全国推广。

一、建立健全多元化融资政策和机制

（一）打造多样化融资对接机制。持续举办全省万企融资对

接活动，围绕支持构建“6178”现代化产业体系，引入更多保险、证券、基金、担保等多种金融业态，分产业、分领域开展常态化、专业化融资对接专场服务活动。

（二）完善风险分担机制。在全国率先建立覆盖省市县三级的政府性科技融资担保体系，2018年以来，省财政累计投入9亿元，支持设立运行省科技融资担保有限公司，建立全省科技融资担保体系，为科技型中小企业融资增信。全省科技融资担保体系成员135家，实现省市县三级“全覆盖”，累计为2.4万户(次)科技型企业提供担保贷款1648.1亿元。其中，省科技融资担保有限公司为5393户(次)科技型企业，提供担保贷款532.1亿元。

（三）推进专营机构靶向发力。设立科技金融专营机构84家、总部级中心11家。推动合肥市设立17家科创金融工作站，构建“科创金融管家服务体系”，累计开展融资对接超250次，组织活动110余场，为超300家科技型企业提供授信近15亿元，实现科技金融服务“专人办”“就近办”。

（四）完善知识产权金融政策和机制。报经省政府批准设立安徽省知识产权交易所，目前已完成知识产权交易综合服务平台建设并上线运行，将实现专利评估、交易、融资一站式服务。联合省直五部门印发《关于进一步加强知识产权金融支持的实施方案》《关于做好知识产权质物处置的工作方案》，推行10项知识产权金融支持政策，明确10条知识产权质物处置措施，推进跨部

门数据共享，强化政银企合作。

二、创新融资服务模式

一是推动“共同成长计划”提质扩面。提升银行机构科技金融专业服务能力，扩大市场主体业务覆盖面。全省 107 家银行加入“共同成长计划”，累计为 1.3 万户企业发放贷款超 1900 亿元。二是实施“贷投批量联动”业务试点。推动银行机构以投行思维开展“贷款+外部直投”合作，形成信贷和投资共生的良性循环。累计为 1800 户科技型企业提供 650 亿元“信贷+股权投资”组合资金支持。三是启动“科技企业员工持股计划和股权激励贷款”试点。以“科大硅谷”为试点区域，允许试点银行向符合条件非上市公司在职人员发放贷款，帮助企业核心团队获得股权或出资份额。四是开展科技企业并购贷款试点。推动银行机构深入研究试点政策要求，及时梳理科技型企业融资需求，实现试点项目快速落地。

三、培育壮大耐心资本

（一）壮大天使基金规模。推动天使基金与各类创新平台对接，加速原始创新向新质生产力转化。目前省级天使基金备案规模已达 173.4 亿元，募资金额达 48.63 亿元平均存续期达 15 年，目前已累计投资项目 212 个，投资金额 31.71 亿元。启动股权投资和创业投资基金份额转让试点，建立健全私募基金国有份额估值体系，构建私募基金份额转让平台。鼓励省市国有金融机构与大型

国有资产管理公司(AMC)共同成立S基金。

(二) 建立股权投资体系。安徽省先后设立省级种子投资基金、省级风险投资基金、省“三重一创”产业发展基金、省中小企业(专精特新)发展基金、省科技成果转化引导基金等,构建起覆盖企业发展全生命周期,服务产业发展全链条,对接企业上市全过程的省级股权投资基金体系。2024年,累计投资项目199个,投资金额30.4亿元。开展AIC直接股权投资试点。积极向上争取试点政策,AIC股权投资范围已由合肥市扩大至全省。加快推动AIC股权投资基金在皖落地,进一步加大对科技创新的支持力度。

(三) 构建科技金融产品谱系。安徽省积极引导支持银行金融机构创新金融产品和服务,围绕加大对重大科技任务和科技型中小企业的金融支持,持续优化政策和产品供给。全省特色金融产品达190多款,初步构建了科技企业全生命周期、多元化、接力式金融服务体系和产品谱系。省科技厅打造全省科技融资担保体系,成全国首个省市县三级全覆盖的科技融资担保体系,全省累计开展科技融资担保业务1528.81亿元、21260户(次)。

(四) 发展完善多层次市场。安徽省大力推进覆盖主板、中小板、创业板、新三板及区域市场的多层次资本市场发展。深入推进企业上市“迎客松行动”计划和“科创100”上市专项行动,建立省、市两级上市挂牌后备企业库,截至去年,安徽省境内上市公司数量达182家,居全国第7位。

四、创新开展产业金融试点。

探索金融服务产业发展新模式新路径，以合肥市 700 余家人工智能企业为切口，以合肥市科创金融工作站为载体，开展人工智能产业金融试点。试点工作通过科学设置评估指标，建立产业图谱和金融服务图谱，分析研判产业融资现状和需求特点，设计“总对总”金融服务方案，联动股权、债权、园区等资源。以高质量金融供给促进产业蓬勃发展，打造具有安徽“显示度”的全国首创性、差异化金融改革成果，形成可复制推广的金融改革经验。

五、下一步打算

（一）畅通“科技—产业—金融”良性循环。发挥金融市场资源配置功能，聚焦支持长三角一体化、皖北振兴等重大战略和新兴产业集群发展工程、未来产业培育壮大工程等重点任务，加大金融资源投入。推动科研院所、金融机构、社会资本加强合作，为科技创新和产业升级提供精准金融服务。鼓励创投基金参与高技术企业股权投资，利用资本市场推动科技创新成果转化。积极争取科技创新和技术改造再贷款等货币政策工具份额，推动更多 AIC 投资基金在合肥落地。开展万企融资对接系列主题活动，联合创投机构、银行、科技企业，常态化发布项目需求。落实“管行业管融资”工作机制，完善企业“白名单”，定期推送金融机构撮合融资。

（二）打造科技金融“安徽品牌”。推动金融机构主动对

接合肥滨湖科学城实体化改革，加大对新型研发机构发展、科技成果转化应用、大科学装置建设、关键核心技术攻关等金融支持。实施金融支持科创企业“共同成长计划”提质扩面行动，在全省推广“贷投批量联动”模式，扩大科技企业员工持股计划和股权激励贷款试点覆盖面，加大对科技型中小企业多元化、接力式金融支持。实施“迎客松行动”计划和“科创100”行动。争取国家大基金、社保基金等国家耐心资本在皖投资，扩大天使投资基金规模，支持种子初创期科技企业成长。争取更多S基金落地。用好股权投资创业投资基金份额转让试点，畅通“募投管退”循环。

（三）加大对产业升级的金融支持。大力发展“产业金融”，推动银、证、保、担、投等优化组合与创新配置，为产业链发展提供组团式、全链条金融服务。争取商业银行认股权贷款业务试点，为战新产业发展提供更多中长期资金支持。依托“科大硅谷”等园区，联合社会资本打造“基金+基地+产业集群”模式，支持新兴产业集群发展。创新“商业化金融+政策性金融”等组合服务方式，加强对科技成果转化、高能级科创平台等资金支持。

（四）打造一流的金融生态环境。完善贴息贴费政策，延续设立科技风险补偿资金池，支持科技融资担保机构提供中长期贷款担保，适当提高不良和代偿的容忍度。探索设立知识产权质押融资贷款风险补偿资金池。鼓励金融机构采用大数据和 deepseek 等人工智能技术手段，创新金融服务，提升对科技企业的精准服务能力，打造现代科技金融服务生态。

办复类别：B类

联系单位：中国人民银行安徽省分行金融研究处

联系电话：0551-63691196

中国人民银行安徽省分行

2025年7月4日

抄送：省人大常委会代表工作委员会